

## **Bemærkninger til landstingslov nr. # af ## november 1996 om fiskeri.**

Denne lov erstatter landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 om erhvervsmæssigt fiskeri som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996.

### **Almindelige bemærkninger**

Fiskeriloven ( landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 om erhvervsmæssigt fiskeri som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996) fastsætter rammerne for reguleringen af det erhvervsmæssige fiskeri i det grønlandske fiskeriterritorium samt det erhvervsmæssige grønlandske fiskeri udenfor dette territorium. Loven er tillige en sammenskrivning af bestemmelserne om fiskeri i Landstingslov nr. 11 af 29. april 1992 om ikke-erhvervsmæssig fangst, jagt og fiskeri.

Dette lovforslag er udtryk for et ønske om, at samle de gældende bestemmelser om erhvervsmæssigt fiskeri i en enkelt lov, således at der ikke opstår tvivl om retsgrundlaget for fiskeriet.

Det er nyt, at landsstyret gives adgang til at regulere fiskeriet ved at forbeholde det for bestemte erhvervsgrupper.

En anden væsentlig ændring er, at det ikke erhvervsmæssige fiskeri herunder betalingsfiskeri for turister samt fiskeriet i Grønlands landterritorium, dvs. søer og elve, er inddraget, ligesom det lovfæstes, at landsstyret hører Fiskerirådet inden væsentlige beslutninger, der vedrører fiskerierhvervet træffes.

Derudover er der foretaget en række tekniske rettelser og præciseringer af nogle definitioner, ligesom lovens sprogbrug er gjort mere generel med henblik på at undgå for specifikke bestemmelser.

### **Forslagets økonomiske og administrative konsekvenser**

Forslaget forudsættes ikke at medføre merudgifter for landskassen.

### **Bemærkninger til de enkelte bestemmelser**

Lovforslaget indeholder en sammenskrivning af landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 om erhvervsmæssigt fiskeri som ændret ved landstingslov nr. 10 af 4. november 1991 og landstingslov nr. 24 af 29. oktober 1992 og landstingslov nr. 7 af 13. maj 1993 samt landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996.

### Til § 1

Denne paragraf er ændret i forhold til landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996 idet "ikke erhvervsmæssigt fiskeri" samt fiskeriet i Grønlands landterritorium, dvs. søer og elve er inddraget.

### Til § 2

Denne paragraf er ændret i forhold til landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996, idet det tidligere stk. 2 er splittet op i yderligere et stk. Formålet er at tydeliggøre, at det "ikke erhvervsmæssige fiskeri" ikke er omfattet af den overordnede målsætning om størst muligt vedvarende samfundsøkonomisk udbytte, som gælder for det "erhvervsmæssige fiskeri".

### Til § 3

Denne paragraf er ny, og skal sikre en entydig adskillelse mellem hvad der forstås ved "erhvervsmæssigt" og "ikke erhvervsmæssigt fiskeri". Derudover defineres "erhvervsgruppe" samt hvad der forstås ved "fast tilknytning til det grønlandske samfund".

*Stk. 1.* Definitionen af "erhvervsmæssigt fiskeri" indebærer, at et fiskeri vil opfattes som erhvervsmæssigt, såsnart der finder et salg sted af fangsten. Dette uanset hvor meget der sælges. Dvs. fiskeri med henblik på salg fra brættet sidestilles med fiskeri med henblik på indhandling eller direkte eksport.

*Stk. 2.* "Ikke erhvervsmæssige fiskeri" kan karakteriseres som fritidsfiskeri, hvor fangsten anvendes til privat forbrug, samt fiskeri med rekreative formål herunder turistfiskeri.

*Stk. 3.* "Erhvervsgruppe" skal ses i sammenhæng med, at landsstyret skal have adgang til, at forbeholde retten til at deltage i det erhvervsmæssige fiskeri for bestemte erhvervsgrupper. Nærmere detailregulering fremgår af kapitel 7 "Almindelig regulering af fiskeriet. Licenser mv."

*Stk. 4.* Det har i forbindelse med administrationen af fiskerilovgivningen vist sig nødvendigt at definere "fast tilknytning til det grønlandske samfund" nærmere.

Formålet med definitionen er at tydeliggøre, at der kun er tale om fast tilknytning til det grønlandske samfund, når personen har en stærk personlig tilknytning til det grønlandske samfund. Dvs. har bopæl i Grønland. Definitionen er baseret på et notat som Skattedirektoratet har udfærdiget.

At man er fuld skattepligtig til Grønland er ikke ensbetydende med, at man har "fast tilknytning

til det grønlandske samfund". Fuld skattepligt til Grønland har personer, der opholder sig i Grønland i mindst 6 måneder. Ved "6 måneders ophold", altså en løsere tilknytning end "bopæl", forudsættes normalt ikke folkeregistertilmelding, men alene ophold - dvs. fysisk tilstedeværelse - af mindst 6 måneders varighed.

Ved "bopæl" forudsættes normalt folkeregistertilmelding, men folkeregistertilmelding alene er ikke tilstrækkelig for at have "bopæl" i denne sammenhæng. "Bopæl" forudsætter bl. a. rådighed over en egentlig helårsbolig, modsat et værelse på basen i Pituffik, en postadresse i Sisimiut eller lignende.

Har en person bolig såvel i Grønland som i udlandet, må det afgøres hvilken af disse boliger, der må betragtes som pågældendes hjemsted ("bopæl") i hvilken forbindelse navnlig vil komme i betragtning, hvor pågældendes familie (ægtefælle/partner og evt. børn) opholder sig, hvor pågældende har truffet de mest omfattende foranstaltninger til sit underhold eller hvor pågældende længst eller hyppigst opholder sig.

#### **Til § 4**

Denne paragraf er bortset fra stk. 7 identisk med § 3 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 om erhvervsmæssigt fiskeri som senest ændret ved landstingslov nr. 4. af 2. maj 1996 med enkelte konsekvensændringer som følge af ændrede paragrafnumre.

*Stk. 7.* "Fartøj" er defineret, da den tidligere forståelse af "fartøj" udelukkende omhandlede fiskefartøjer i traditionel forstand. Definitionen åbner op for, at ethvert transportmiddel - hvad enten det er et fiskefartøj i traditionel forstand, hundeslæde, snescooter eller lignende - som benyttes til erhvervsmæssigt fiskeri omfattes af kravene om tilhørsforhold til det grønlandske samfund. Definitionen er nødvendig for at skabe hjemmel til at regulere vinterfiskeriet i hellefiskeområderne i Nordgrønland. Et fiskeri hvor der i hovedsagen benyttes hundeslæder, og som drives af enkeltpersoner. Se også detailreguleringen i § 6.

#### **Til § 5**

Denne paragraf er identisk med § 4 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996 med enkelte konsekvensændringer som følge af ændrede paragrafnumre.

#### **Til § 6**

Denne paragraf er i forhold til § 5 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996 ændret for så vidt angår hvilke fartøjer der omfattes af bestemmelsen. Endelig er Landsstyrets dispensationsmuligheder blevet udvidet til at omfatte sikring af værdier ved generationsskifte.

*Stk. 2.* Det er uhensigtsmæssigt, at bestemmelsen kun gælder for fartøjer med fast indenbords motor. Dette udelukker eksempelvis, at man kan opstille krav om mindst to års fast tilknytning til det grønlandske samfund førend man kan få licens til erhvervmæssigt hundeslædefiskeri efter hellefisk. Derfor er bestemmelsen udvidet til at omfatte alle typer af fartøjer jvnf. § 4 stk. 7. Hensigten er således at sikre, at alle former for erhvervmæssigt fiskeri i Grønland udøves af fartøjer med en ejerkreds, som har haft mindst to års tilknytning til det grønlandske samfund samt i hundeslædefiskeriet af personer som har haft mindst to års tilknytning til det grønlandske samfund.

I hundeslædefiskeriet er det ikke selve ejerskabet af hundeslæden som er det essentielle. Da fiskeriet er et enmandsfiskeri, er det essentielle selve personen, der driver fiskeriet. Opfylder vedkommende tilknytningskravene til det grønlandske samfund, kan vedkommende drive erhvervmæssigt fiskeri. Opfylder vedkommende ikke tilknytningskravene skal vedkommende ikke med henvisning til, at hundeslæden ejes af en person, som opfylder tilknytningkravene, kunne hævde sig ret til at drive erhvervmæssigt fiskeri.

*Stk. 5.* Indeholder rammerne for Landsstyrets dispensationsmuligheder. Dispensationsmulighederne er i forhold til Landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 blevet udvidet i stk. 5 nr. 1. Udvidelsen skal sikre en mulighed for en glidende overgang ved generationsskifte. Med de investeringer, der er foretaget især i den havgående del af den grønlandske fiskeriflåde, kan blandt andet generationsskifte udgøre et problem. En Landsstyrebeslutning om dispensation skal sikre en mulighed for et "glidende generationsskifte" i det omfang eksempelvis alders- og helbredsmæssige eller andre forhold kan medføre en mulig økonomisk negativ udvikling.

#### **Til § 7**

Denne paragraf er identisk med § 6 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996 med enkelte konsekvensændringer som følge af ændrede paragrafnumre.

#### **Til § 8**

Denne paragraf er ny, og giver landsstyret hjemmel til at regulere det ikke erhvervmæssige fiskeri.

*Stk. 1.* Fastslår at alle med folkeregisteradresse i Grønland må udøve fritidsfiskeri.

*Stk. 2.* Giver landsstyret adgang til at regulere det ikke erhvervmæssige fiskeri efter bestemte

bestande, hvis det viser sig, at fiskeriet efter disse bestande udvikler sig i en retning som er til ugunst for bestanden eller såfremt adgangen til fiskeri efter bestandene giver grundlag for prioritering af bestemte erhvervsgrupper.

*Stk. 3.* Fastslår at turister skal have et fiskekort førend de må bedrive fiskeri.

*Stk. 4.* Giver landsstyret adgang til, at der kan opkræves en afgift ved udstedelsen af fiskekort til turister. Formuleringen er afstemt det tilsvarende bestemmelse som fremgår af Landstingslov om ikke-erhvervsmæssig fangst, jagt og fiskeri. Formuleringen er tillige afstemt efter anmodning fra Direktoratet for erhverv, trafik og forsyning, som forestår forvaltningen af betalingsjagt og -fiskeri.

*Stk. 5.* Giver landsstyret adgang til at udstede regler for bestemmelserne i stk. 3 & 4.

*Stk. 6.* Giver landsstyret adgang til at bemyndige kommuner og turistforeninger at forestå den nødvendige administrative forvaltning af fisketegn til turister. Dette har i årevis været almindelig praksis, men ombudsmanden har påpeget, at hjemlen herfor har manglet i den eksisterende lovgivning.

#### **Til § 9**

Paragraffen er identisk med § 7 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996.

#### **Til § 10**

Paragraffen er identisk med § 8 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996 bortset fra, at paragraffen også omfatter det ikke erhvervsmæssige fiskeri samt at landsstyret gives adgang til også at gennemføre regulering af fiskeriet under hensyntagen til erhvervsgrupper. Endvidere er der foretaget enkelte konsekvensændringer som følge af ændrede paragrafnumre.

Formålet med, at der ved gennemførelsen af reguleringen af fiskeriet kan tages hensyn til erhvervsgrupper, er at give landsstyret adgang til at forbeholde det erhvervsmæssige fiskeri for bestemte erhvervsgrupper.

Dette kan blive aktuelt i hellefiskfiskeriet i Nordgrønland, hvor det kan blive nødvendigt at udelukke lønmodtagere - herunder besætningsmedlemmer i trawlere og kuttere - som aflønnes på baggrund af fastsatte rammer såsom kontrakter og overenskomster fra adgangen til at deltage i det erhvervsmæssige hellefiskfiskeri. Ligeledes er det formålet, at landsstyret skal have adgang til at udelukke fiskere, der i forvejen har licens til en bestemt bestand.

#### **Til § 11**

Denne paragraf er identisk med § 9 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996 med enkelte konsekvensændringer som følge af ændrede paragrafnumre.

#### **Til § 12**

Denne paragraf er identisk med § 10 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996 med enkelte konsekvensændringer som følge af ændrede paragrafnumre samt med en opstramning af reglerne om omladning.

Stk. 2. Omladningsreglerne er strammet op således at enhver omladning som finder sted skal godkendes af landsstyret forinden. Hensigten er, at give landsstyret adgang til at kontrollere udviklingen indenfor fiskeriet, idet omladning til havs kan blive en realitet for at effektivisere fiskeriet. Dette er i sig selv positivt, men landsstyret skal sikre, at omladningen ikke fører til en omgåelse af fiskerreglerne.

#### **Til § 13**

Denne paragraf svarer i substansen til § 11 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996 med enkelte konsekvensændringer som følge af ændrede paragrafnumre.

Paragraffen er ændret således, at den gøres mere generel således at det ikke er nødvendigt at nævne reje- og laksefiskeri direkte. Dette hører hjemme i en bekendtgørelse. I stk. 2 gives landsstyret hjemmel til at licensbetinge erhvervsmæssigt fiskeri efter bestemte arter herunder rejer og laks. Landsstyret adgang til at licensiere ikke erhvervsmæssigt fiskeri fremgår af § 8 stk. 2.

#### **Til § 14**

Denne paragraf er identisk med § 12 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996 med enkelte konsekvensændringer som følge af ændrede paragrafnumre.

#### **Til § 15**

Denne paragraf svarer i substansen til § 13 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996 med enkelte konsekvensændringer som følge af ændrede paragrafnumre.

Paragraffen er rensat for "rejer" således, at den gælder generelt for alle typer fiskerier som reguleres ved kvoteandele.

Det tidligere stk. 3 er flyttet til et separat paragraf. Det tidligere stk. 4 er fjernet, da det i praksis har vist sig umuligt at administrere bestemmelsen som følge af at fiskerikapacitet er en flydende størrelse.

*Stk. 2.* Punkt 1) er fjernet for at tage hensyn til, at indførelsen af kvoteandele i det kystnære rejefiskeri vil indebære, at der vil være indehavere af kvoteandele med en værdi under 100 tons. Disse skal kunne omsættes.

#### **Til § 16**

Denne paragraf er ny og skal sikre, at kvoteandele indehaves af aktive rederier og ikke af personer eller selskaber som ikke er interesseret i at deltage aktivt i fiskeriet men som år efter år sælger deres årskvoter. Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med § 19 stk. 3, der bestemmer, at salg af årskvoter ikke må antage karakter af udlejning.

Der er i stk. 3 åbnet op for at landsstyret kan dispensere fra 18 måneders reglen. Dette kan blive aktuelt hvor et fartøj er forlist, og hvor ejerne ikke indenfor de 18 måneder er i stand til at finde et passende erstatningsfartøj.

#### **Til § 17**

Denne paragraf er identisk med § 14 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996.

#### **Til § 18**

Denne paragraf er identisk med § 13 stk. 3 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996. Bestemmelsen har fået et separat § nummer, da bestemmelsen har et egenartet indhold.

#### **Til § 19**

Denne paragraf er identisk med § 15 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996.

#### **Til § 20**

Denne paragraf svarer i substansen til § 16 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996. Der er foretaget en ændring af stk. 3 punkt 2) for så vidt angår datoen således, at denne ændres fra den 1. juni 1990 til den 1. januar 1997.

Ved omlægningen af reguleringen af det kystnære rejefiskeri vil Erhvervsstøtteudvalget (ESU) besidde kvoteandele til det kystnære rejefiskeri, som følge af at der i de senere år er opkøbt point - disse konverteres til kvoteandele - samt fordi der vil iværksættes en omfattende kondemnerings-

ordning, der vil indebære at ESU løbende vil erhverve kvoteandele.

Disse kvoteandele skal ud i det kystnære rejefiskeri igen og i henseende hertil giver det ingen mening at tale om størrelsen af rederiets kvoteandel den 1. juni 1990 for de kystnære rejefartøjer da disse ikke var reguleret ved kvoteandele på daværende tidspunkt.

#### **Til § 21**

Denne paragraf er identisk med § 17 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996 med enkelte konsekvensændringer som følge af ændrede paragrafnumre. Dog er det tidligere stk. 3 flyttet til afsnittet om foranstaltninger som nyt § 33.

#### **Til § 22**

Denne paragraf er bortset lovteknisk konsekvensændring i paragrafhenvvisningen identisk med § 18 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996.

#### **Til § 23**

Denne paragraf er identisk med § 19 i Landstingslov nr. 17 af 22 oktober 1990, bortset fra at der i stk. 1, nr. 1 er "fredede områder" erstattet med "friholdelse af områder for fiskeri". Dette er sket for at samstemme med naturfredningslovens fredningsbestemmelser.

I stk. 1, nr. 2 er der i forhold til tidligere version af landstingsloven tilføjet udtrykket "fartøjer" før ordet "redskaber". For indholdet af ordet "fartøjer" henvises der til bemærkningerne til § 4, stk. 7.

Medtagelsen af "fartøjer" skal sikre muligheden for at regulere brugen af blandt andet snescootere til transport og fiskeri.

#### **Til § 24**

Denne paragraf er identisk med § 20 i Landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990. Dog er i afsnittet om fiskeribiologiske undersøgelser og forsøgsfiskeri er ordet "erhvervsmæssigt" i stk. 1 første punktum samt i stk. 2, første punktum, fjernet. Ændringen skal danne grundlag for større fleksibilitet ved udstedelse af tilladelser i undersøgelses- og uddannelsesøjemed.

Tillige er "Grønlands Fiskeriundersøgelser" i stk. 1. sidste punktum ændret til "Grønlands Naturinstitut".

#### **Til § 25**

Denne paragraf er bortset lovteknisk konsekvensændring i paragrafhenvisningen identisk med § 21 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996.



#### **Til § 26**

Denne paragraf er bortset fra indføjjelsen af "køb og salg" efter "overdragelse af fangst" i stk. 2 identisk med § 22 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996.

#### **Til § 27**

Denne paragrafs stk. 1 og 2 er bortset fra lovteknisk konsekvensændring i paragrafhenviisningen identisk med § 23 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996.

I stk 3 - 5 er der indsat en bestemmelse, hvorefter jagtbetjente kan få bemyndigelse til at undersøge fangsten nærmere, herunder stoppe og borde fartøjer.

Bestemmelsen er foreslået for at udvide jagtbetjentenes beføjelser. I dag er disse stort set begrænset til at kunne forlange at se tilladelser til fiskeri for eksempel at anmode om at se et gyldigt jagtbevis.

Jagtbetjentordningen er fortsat under opbygning og der arbejdes på en formaliseret uddannelse i tilknytning hertil samt at gøre den landsdækkende, jævnfør redegørelsen om jagtbetjentordningen, som blev forelagt Landstinget i 1995.

#### **Til § 28-31**

Disse paragrafer er identisk med § 24-27 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996 med enkelte konsekvensændringer som følge af ændrede paragrafnumre.

#### **Til § 32**

Denne paragraf er ny og skal sikre, at landsstyret hører Fiskerirådet i sager der har væsentlig betydning for fiskerierhvervet. Der er ikke tale om, at landsstyrets kompetence reduceres. Der er udelukkende tale om, at det lovfæstes, at Fiskerirådet inddrages i beslutningsprocessen som en høringspartner.

Fiskerirådet er oprettet af landsstyremedlemmet med egen forretningsorden, og består af APK, KNAPK, Royal Greenland A/S samt Fiskeridirektoratet med Grønlands Naturinstitut som tilforordnet.

#### **Til § 33-34**

Disse paragrafer er identiske med § 28-29 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996 med enkelte konsekvensændringer som følge af

ændrede paragrafnumre.

#### **Til § 35.**

På foranledning af indstilling fra Politimesterembedet er der foretaget ændringer i Landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 § 30 stk. 1 første pkt. Bestemmelsen har tidligere indeholdt følgende: "Såfremt værdien af fangsten eller værdien af en del af denne konfiskeres,". Den er ændret til: "Såfremt fangsten eller værdien af fangsten eller en del af denne konfiskeres,". Bestemmelsen er en processuel regel, hvorved man søger at sikre tilstedeværelsen af en konfiskeret ulovlig fangst. Ændringen af bestemmelsen skal sikre at der tillige kan foretages en genstandskonfiskation. Ændringen vil navnlig være relevant, såfremt en ulovlig fangst er konfiskeret udenretligt på fiskestedet, og hvor fangsten først kan losses på et senere tidspunkt.

#### **Til § 36-38**

Disse paragrafer er identiske med § 31-33 i landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996 med enkelte konsekvensændringer som følge af ændrede paragrafnumre.

#### **Til § 39**

*Stk. 1.* Loven træder i kraft den 1. november 1996.

#### **Til § 40**

De eksisterende "fiskerilove" landstingslov nr. 17 af 22. oktober 1990 som senest ændret ved landstingslov nr. 4 af 2. maj 1996 ophæves, da alle bestemmelser fra disse love er indeholdt i denne lov. Bestemmelser som omhandler ikke-erhvervsmæssig fiskeri som fremgår af Landstingslov nr. 11 af 29. april 1992 om ikke-erhvervsmæssig fangst, jagt og fiskeri ophæves tillige.

*Stk. 2.* Formuleringen af hjemmelsbestemmelserne for bekendtgørelserne og kommunal vedtægterne som er udstedt i henhold til Landstingslov nr. 17 af 22 oktober 1990 er ændret til "regler, der er fastsat med hjemmel i den lov, der er nævnt i stk. 1 forbliver i kraft, indtil de afløses af eller ophæves ved regler fastsat med hjemmel i denne eller andre landstingslove".